

UCHWAŁA NR VI/29/24
RADY MIEJSKIEJ W WILAMOWICACH

z dnia 7 sierpnia 2024 r.

w sprawie przystąpienia do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice na lata 2025-2040 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji

Na podstawie art. 10e ust. 1 i art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.) oraz art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1259)

Rada Miejska w Wilamowicach uchwala, co następuje:

§ 1. Przystępuje się do opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice na lata 2025-2040.

§ 2. Określa się szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice na lata 2025-2040, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, zgodnie z załącznikiem do niniejszej uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wilamowic.

§ 4. Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Wilamowicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady
Miejskiej

Andrzej Nycz

Szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice na lata 2025-2040

I. Tryb opracowania Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice

1. Opracowanie Strategii Rozwoju gminy ma na celu określenie wizji rozwoju oraz wyznaczenie celów i kierunków działań jakie należy podjąć w perspektywie lat 2025-2040.

Strategia Rozwoju gminy będzie podstawą procesu zarządzania strategicznego, dzięki któremu władze Gminy Wilamowice będą mogły prowadzić efektywne działania zmierzające do rozwoju zgodnego z aspiracjami mieszkańców i przedsiębiorców.

Istotnym elementem prac nad Strategią Rozwoju gminy będzie uwzględnienie uwarunkowań i celów wynikających z nowych priorytetów polityki UE, polityki krajowej zdefiniowanej w Strategii Rozwoju na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego oraz Strategii Rozwoju Województwa Śląskiego.

Opracowanie Strategii Rozwoju gminy oparte będzie o prace analityczne i partycypację społeczną oraz partnerów instytucjonalnych i gospodarczych.

Proces ten odbędzie się przy udziale lokalnych liderów społeczno-gospodarczych, w trybie warsztatów, podczas których wypracowane zostaną siatki celów strategicznych, kierunki działań podejmowanych dla ich osiągnięcia wraz z ich priorytetyzacją, oraz oczekiwane rezultaty planowanych działań.

2. Proces przygotowania projektu Strategii Rozwoju gminy obejmował będzie:

- 1) prace diagnostyczne obejmujące, w głównej mierze analizy ilościowe i badania ankietowe, badania dokumentów wyznaczających ramy kształtowania i realizacji polityki rozwoju UE, kraju i regionu, oraz warsztaty i spotkania robocze;
- 2) wyznaczanie celów;
- 3) określenie mechanizmów wdrażania;
- 4) zarysowanie systemu monitorowania.

3. Kluczowymi uczestnikami prac zarówno na etapie przygotowania diagnozy, jak również zdefiniowania celów i wypracowania narzędzi realizacyjnych będą m.in.:

- 1) mieszkańcy Gminy Wilamowice;
- 2) Radni Rady Miejskiej w Wilamowicach;
- 3) organizacje pozarządowe;
- 4) przedstawiciele administracji publicznej;
- 5) lokalne środowiska gospodarcze;
- 6) przedstawiciele środowisk edukacyjnych i kulturalnych.

4. Przygotowany dokument Strategii Rozwoju gminy składał się będzie z elementów określonych w art. 10e ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 roku, poz. 609 ze zm.), tj.:

- 1) wniosków z diagnozy;
- 2) celów strategicznych rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 3) kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;

- 4) oczekiwanych rezultatów planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- 5) modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy;
- 6) ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
- 7) obszarów strategicznej interwencji określonych w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2024 roku, poz. 566) wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy, jeżeli takie zostaną zidentyfikowane, wraz z zakresem planowanych działań;
- 9) systemu realizacji strategii, w tym wytycznymi do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 10) ram finansowych i źródeł finansowania.

5. Rola organów Gminy Wilamowice w tworzeniu projektu Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice na lata 2025-2040:

1) zadania Rady Miejskiej w Wilamowicach:

- a) podjęcie uchwały określającej szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu Strategii Rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji,
- b) udział Radnych w tworzeniu projektu Strategii Rozwoju gminy,
- c) uchwalenie Strategii Rozwoju gminy;

2) zadania Burmistrza Wilamowic:

- a) przygotowanie projektu Strategii Rozwoju gminy,
- b) organizacja konsultacji projektu Strategii Rozwoju gminy,
- c) zebranie wymaganych przepisami prawa opinii i uzgodnień,
- d) przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju gminy, w tym przygotowanie prognozy oddziaływania na środowisko lub uzyskanie odstępstwa od obowiązku sporządzenia prognozy,
- e) skierowanie projektu Strategii Rozwoju gminy do uchwalenia przez Radę Miejską w Wilamowicach,
- f) prowadzenie promocji Strategii Rozwoju gminy na terenie gminy - wśród mieszkańców oraz partnerów społecznych i gospodarczych oraz na arenie zewnętrznej.

II. Harmonogram prac nad projektem Strategii Rozwoju Gminy Wilamowice na lata 2025-2040

Lp.	Zadanie lub etap prac	Ramowy termin realizacji
1	Podjęcie uchwały Rady Miejskiej ws. szczegółowego trybu opracowania projektu Strategii Rozwoju gminy.	-
2	Powołanie zespołu strategicznego.	Do 1 tygodnia od podjęcia uchwały.
3	Przeprowadzenie badania ankietowego wśród mieszkańców lub warsztatów rozwojowych z mieszkańcami.	Do 1 miesiąca od podjęcia uchwały.
4	Opracowanie diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii Rozwoju gminy.	Do 3 miesięcy od podjęcia uchwały.
5	Opracowanie wniosków z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy, przygotowanej na potrzeby Strategii Rozwoju gminy.	Do 1 miesiąca opracowania diagnozy.
6	Wypracowanie założeń programowych, funkcjonalno- przestrzennych, wdrożeniowych Strategii Rozwoju gminy.	Do 1 miesiąca od zakończenia warsztatów, diagnoz i wniosków.
7	Opracowanie projektu Strategii Rozwoju gminy zgodnego z przepisami, standardem i spójnego z wytycznymi dokumentów nadrzędnych.	Do 1 miesiąca od opracowania założeń programowych.
8	Ogłoszenie konsultacji projektu Strategii Rozwoju gminy.	Do 2 tygodni od opracowania projektu Strategii Rozwoju gminy.
9	Przeprowadzenie konsultacji z sąsiednimi gminami i ich związkami, lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi, mieszkańcami gminy	Minimum 35 dni od dnia ogłoszenia na stronie internetowej informacji o

	oraz z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.	konsultacjach.
10	Przygotowanie sprawozdania z przebiegu i wyników konsultacji oraz jego publikacja i przekazanie do Zarządu Województwa.	W terminie do 3 tygodni od upływu terminu zgłaszania uwag w ramach konsultacji.
11	Uzyskanie opinii Zarządu Województwa dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.	W terminie do 30 dni od dnia otrzymania przez Zarząd Województwa projektu Strategii Rozwoju gminy.
12	Wprowadzenie ewentualnych zmian do projektu Strategii Rozwoju gminy i przeprowadzenie uprzedniej ewaluacji trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji Strategii Rozwoju gminy.	Do 1 miesiąca od uzyskania opinii Zarządu Województwa.
13	Przygotowanie i wysłanie wniosku o wydanie opinii w trybie przepisów ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1112) do regionalnego dyrektora ochrony środowiska oraz państwowego wojewódzkiego inspektora sanitarnego w sprawie konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko albo braku konieczności sporządzenia przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.	Do 2 tygodni od wprowadzenia zmian do projektu Strategii Rozwoju gminy lub uzyskania opinii Zarządu Województwa.
13a	Uzyskanie udokumentowanej opinii na odstępnie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju gminy.	Decyzja w terminie 30 dni od dnia otrzymania przez właściwe instytucje wniosku o zaopiniowanie. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych wyjaśnień.
13b	W przypadku konieczności przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko oraz jej zakresu, sporządza się prognozę oddziaływania na środowisko projektu Strategii Rozwoju gminy.	Do 1 miesiąca od otrzymania decyzji od właściwych instytucji. Ewentualnie dodatkowy czas wynikający z dodatkowych uzgodnień.
14	Przedstawienie Radzie Miejskiej w Wilamowicach projektu Strategii Rozwoju gminy do uchwalenia.	Do 12 miesięcy od podjęcia uchwały. Termin nie uwzględnia przypadków przekroczenia terminów w ramach procedur niezależnych od gminy.

III. Tryb i zasady organizacji konsultacji z podmiotami wymienionymi w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. z Dz. U. z 2023 r., poz. 1259)

1. Za przeprowadzenie konsultacji odpowiada Burmistrz Wilamowic.

2. Konsultacje będą się odbywały zgodnie z art. 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju.

3. Nadrzędną zasadą stosowaną podczas organizacji konsultacji, będzie dążenie do zaangażowania w proces konsultacji jak największej części mieszkańców gminy oraz lokalnych partnerów społecznych i gospodarczych - poprzez dobór sposobów informowania o konsultacjach zapewniających dużą skuteczność przekazania informacji oraz dobór terminów i metod konsultacji maksymalnie dogodnych dla wszystkich interesariuszy.

4. Konsultacje z lokalnymi partnerami społecznymi i gospodarczymi oraz mieszkańcami gminy przeprowadzone zostaną w sposób następujący:

- 1) poprzez organizację, co najmniej jednego spotkania konsultacyjnego;
- 2) poprzez zamieszczenie projektu Strategii Rozwoju gminy wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków na stronie internetowej gminy;
- 3) poprzez stworzenie możliwości składania uwag drogą mailową do wyznaczonej komórki Urzędu Gminy w Wilamowicach;
- 4) poprzez stworzenie możliwości składania uwag drogą listowną do wyznaczonej komórki Urzędu Gminy w Wilamowicach;
- 5) poprzez dyskusję na posiedzeniach komisji stałych Rady Miejskiej w Wilamowicach.

5. Konsultacje z sąsiednimi gminami i ich związkami zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu Strategii Rozwoju gminy wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.

6. Konsultacje z właściwym dyrektorem regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie zostaną przeprowadzone pisemnie - poprzez przekazanie projektu Strategii Rozwoju gminy wraz z formularzem zgłaszania uwag, opinii i wniosków.

7. Lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy oraz mieszkańcy gminy zostaną powiadomieni o terminie oraz sposobach konsultowania projektu Strategii Rozwoju gminy za pomocą: ogłoszenia na stronie internetowej gminy, ogłoszenia w siedzibie Urzędu Gminy w Wilamowicach ogłoszeń w świetlicach wiejskich, za pośrednictwem sołtysów, za pośrednictwem szkół i przedszkoli (poprzez przekazanie informacji dla rodziców uczniom tych placówek) oraz drogą mailową w przypadku podmiotów, z którymi zwyczajowo utrzymuje się taką formę komunikacji.

Uzasadnienie

W dniu 13.11.2020 r. weszły w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378). Celem ustawy jest uporządkowanie krajowego systemu dokumentów strategicznych w zakresie polityki rozwoju i zapewnienie jego spójności, jak również zwiększenie efektywności programowania i realizacji strategii, polityk i programów. Zmiany prowadzą do konsolidacji systemu zarządzania rozwojem Polski i etapowego wprowadzania systemu zintegrowanych strategii: krajowej, wojewódzkiej i lokalnej. Ustawa po raz pierwszy w ustawodawstwie krajowym wprowadziła podstawę prawną wprost dla strategii rozwoju gminy. Określiła również nowe uregulowania, co do procedury jej opracowania i zakresu merytorycznego. Dzięki temu gmina może przygotowywać strategię, która będzie pełnoprawnym dokumentem stanowiącym element nowego zintegrowanego systemu zarządzania rozwojem kraju, a jednocześnie efektywnym instrumentem pozyskiwania środków zewnętrznych.

W związku z wejściem w życie w dniu 24 września 2023 r. Ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) nastąpiło powiązanie planowania przestrzennego ze strategicznym.

Strategia rozwoju gminy będzie określała politykę przestrzenną gminy ustaloną w jej modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej i przesądzała o wielu elementach polityki przestrzennej określanych dotychczas w studium.

Rolę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania gminy przejmie plan ogólny gminy w zakresie ustalania stref predestynowanych do rozmieszczenia terenów o określonym przeznaczeniu w planach miejscowych oraz strategia rozwoju gminy, w której gmina ustali model rozwoju.

Ustalenia planu ogólnego będą określane uwzględniając politykę przestrzenną gminy określoną w strategii rozwoju gminy.

Obecnie funkcjonujący dokument strategiczny określający długofalowy rozwój gminy stał się nieaktualny ze względu na wspomniane zmiany prawne, ale przede wszystkim zmieniającą się sytuację gospodarczą, społeczną i przestrzenną gminy, jak i w jej otoczeniu.

Nowe są problemy, potrzeby i oczekiwania mieszkańców oraz innych interesariuszy gminy.

Zmiany zaszły również na poziomie dokumentów strategicznych szczebla krajowego i regionalnego, skąd potrzeba powiązania celów i zadań gminy z wyznaczonymi priorytetami zawartymi w dokumentach nadrzędnych.

Pomoże to m.in. w realizacji szansy, jaką dla gminy jest możliwość uzyskania wsparcia z funduszy zewnętrznych oraz skorzystania z nowych instrumentów polityki regionalnej, w szczególności w ramach nowej perspektywy budżetowej Unii Europejskiej na lata 2021-2027.

W związku z tym, konieczne jest reagowanie na nowe warunki rozwojowe i opracowanie strategii rozwoju gminy w oparciu o znowelizowane przepisy (dokument, o którym mowa w art. 10e ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym; Dz. U. z 2024 r. poz. 609 ze zm.).

Gmina Wilamowice posiada obecnie Strategię Rozwoju Gminy Wilamowice do 2025 roku przyjętą na podstawie Uchwały Nr XXXVIII/306/17 Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 23 sierpnia 2017 roku.

Planowana nowa Strategia Rozwoju gminy, w odróżnieniu od dotychczasowego dokumentu strategicznego określającego długofalowy rozwój gminy, będzie wiązać planowanie społeczno-gospodarcze z przestrzennym. Dzięki temu będzie wspierała trwały i zrównoważony rozwój gminy. W dokumencie zostaną określone ramy finansowe dla jego realizacji oraz potencjalne źródła finansowania.

Zgodnie z treścią art. 51 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688) warunkiem ustanowienia docelowego znaczenia strategii i powiązania planowania przestrzennego ze strategicznym jest wszczęcie opracowania strategii po dniu wejścia w życie tejże ustawy, tj. po 24 września 2023 r.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie uchwały jest uzasadnione.