

**PROTOKÓŁ**  
**z posiedzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji,**  
**które odbyło się dnia 16 stycznia 2023 r.**

Miejsce posiedzenia: Gminne Centrum Zachowania Dziedzictwa Kulturowego, Informacji i Edukacji w Wilamowicach.

Posiedzeniu przewodniczył Pan Marek Jekielek – Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Obecni:

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji – 3/3 członków Komisji

Zaproszeni – wg listy obecności.

Czas trwania: 16.30 – 18.10.

Przebieg posiedzenia:

1. Otwarcie i stwierdzenie prawomocności.

Przewodniczący Komisji otworzył posiedzenie, powitał członków komisji oraz zaproszonych gości, stwierdził że w dzisiejszym posiedzeniu uczestniczy 3/3 członków Komisji ds. SOKZiS – posiedzenie jest prawomocne.

2. Zatwierdzenie porządku posiedzenia.

Przewodniczący Komisji odczytał porządek posiedzenia:

1. Otwarcie i stwierdzenie prawomocności.
2. Zatwierdzenie porządku posiedzenia.
3. Rozpatrzenie skargi przekazanej do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwałą Nr LVI/416/22 Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 28 grudnia 2022 r.
4. Zakończenie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji stwierdził brak wniosków o zmianę porządku posiedzenia, poddał odczytany porządek posiedzenia pod głosowanie:

Za – 3 głosy, przeciw – 0 głosów, wstrzymało się – 0 głosów.

3. Rozpatrzenie skargi przekazanej do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji uchwałą Nr LVI/416/22 Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 28 grudnia 2022 r.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji ustaliła, że:

Pismem z dnia 06.12.2022 r. wniesiona została skarga na Burmistrza Wilamowic zawierająca zarzut niewykonywania obowiązków nakazanych prawem polegających na zapewnieniu

dostępu do danych przestrzennych dotyczących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

W skardze wymienione zostały szczegółowo przepisy, które w ocenie Skarżącej naruszył Burmistrz Wilamowic.

Skarżąca sprecyzowała swoje zarzuty w 4 punktach zawartych w uzasadnieniu skargi.

W związku z tym, że Gmina Wilamowice współpracuje z firmą Geo -System Sp. z o.o. z/s w Warszawie, ul. Kubickiego 9 lok. 5 w zakresie m.in. obsługi danych przestrzennych, pracownik Urzędu Gminy w Wilamowicach zwrócił się w dniu 08.12.2022r. (e-mailem) do ww. Spółki z prośbą o merytoryczne odniesienie się do zarzutów przytoczonych w przedmiotowej skardze.

Należy w tym miejscu podnieść, że Geo – System Sp. z o.o. w Warszawie udzieliła Gminie Wilamowice licencji i wdrożyła oprogramowanie pozwalające realizować cele związane z udostępnianiem zbiorów danych przestrzennych, przy czym to samo oprogramowanie stosowane jest przez znaczną liczbę gmin w Polsce.

W odpowiedzi na e-maila z dnia 08.12.2022 roku wpłynęło, za pośrednictwem poczty elektronicznej, pismo opatrzone podpisem Prezesa Zarządu Geo-System Sp. z o.o. Pana Zbigniewa Malinowskiego. W piśmie tym stwierdza się, że:

*„Gmina udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania tj. „umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.*

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

Komisja wypracowała niżej przytoczone stanowisko:

Odnosząc się do zarzutów sprecyzowanych w 4 punktach skargi należy podnieść, co następuje. Gmina Wilamowice udostępnia zbiory danych przestrzennych MPZP i SUIKZP zgodnie z art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010r. o infrastrukturze informacji przestrzennej za pomocą usługi danych przestrzennych pobierania, to jest *„umożliwiającej pobieranie kopii zbiorów lub ich części oraz, gdy jest to wykonalne, bezpośredni dostęp do tych zbiorów”.*

Realizacja usługi pobierania jest oparta o standard ATOM.

W dokumencie Standardy Danych i Usług Danych Przestrzennych (na który powołuje się Skarżąca) stwierdza się, że „w praktyce możliwa jest implementacja dwóch rodzajów usług pobierania (spełniających minimalne wymagania funkcjonalne oraz spełniających pełne wymagania funkcjonalne):

- usługi pobierania wstępnie zdefiniowanych zbiorów danych
- usługi pobierania z bezpośrednim dostępem

Usługa ATOM jest właśnie usługą służącą do pobierania predefiniowanych zestawów (lub elementów zestawów) danych. Potwierdzają to m.in. informacje zawarte na stronie Geoportal.gov.pl prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii.

Adres usługi pobierania ATOM publikującej dane dla jednostki to:

<https://mpzp.igeoplan.pl/atom>

•wywołanie usługi wskazujące na zbiór MPZP:

[https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=1](https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=1)

•wywołanie usługi wskazującej na zbiór SUIKZP:

[https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=\[TERYT\]&typ=2](https://mpzp.igeoplan.pl/atom?gmina=[TERYT]&typ=2)

Adres usługi zgłoszony jest do Ewidencji zbiorów i usług danych przestrzennych prowadzonej przez GUGiK i widoczny jest na stronie:

[https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=\[TERYT\]&temat=3.4](https://integracja.gugik.gov.pl/eziudp/index.php?teryt=[TERYT]&temat=3.4)

(\*w miejsce [TERYT] należy wpisać 6-znakowy identyfikator systemu TERYT dla naszej jednostki)

Dodatkowo adres usługi pobierania ATOM jest wyszczególniony w metadanych dla zbioru, dostępnych poprzez usługę wyszukiwania:

<https://metadane.podgik.pl/geonetwork/srv/pol/csw>.

Usługa ATOM udostępnia zbiór danych w postaci dokumentu elektronicznego GML, zgodnego ze schematem aplikacyjnym i specyfikacją danych oraz podpisanego podpisem elektronicznym, co wynika z par. 3 ust. 3 oraz par. 6 ust. 2 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Zgodność ze schematem oznacza m.in., że zbiór danych zawiera wszystkie obiekty wymagane w rozporządzeniu tj.:

- app: Akt Planowania Przestrzennego (akt planowania przestrzennego),
- app: Rysunek Aktu Planowania Przestrzennego (rysunek aktu planowania przestrzennego),
- app: Dokument Formalny (dokument powiązany z aktem planowania przestrzennego).

Sprawdzenia zgodności pobranego poprzez usługę pliku ze zbiorem danych APP można dokonać w jednym z narzędzi dostępnych na stronie Ministerstwa Rozwoju i Technologii, poprzez wtyczkę APP dla aplikacji QGIS lub walidator online.

Ponadto, Burmistrz Wilamowic zasięgnął w sprawie opinii P. A. Nova Spółki Akcyjnej z siedzibą w Gliwicach, to jest wyspecjalizowanego podmiotu, który na zlecenie Gminy Wilamowice opracowuje projekty studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania

przestrzennego Gminy Wilamowice oraz projekty planów zagospodarowania przestrzennego Gminy Wilamowice.

W piśmie z dnia 17.01.2023 r. P. A. Nova Spółka Akcyjna nie zgłosiła jakichkolwiek zastrzeżeń i wyraźnie potwierdziła, że cyt.: „(...)”. Działa to poprawnie – po zaimportowaniu do programu QGIS wszystko tam jest – granice, rysunki, linki do uchwał.”

W związku z przytaczaniem w skardze Pani [REDAKTOWANO] wyroku WSA w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. wydanego w sprawie sygn. akt II SAB/Kr 198/22 należy zauważyć, że orzeczenie to nie jest prawomocne i jak się wydaje będzie przedmiotem skargi kasacyjnej do NSA.

Przedwczesnym byłoby więc potraktowanie rozstrzygnięcia zawartego w/w wyroku jako utrwalonej zmiany linii orzeczniczej Sądów administracyjnych w przedmiocie rozstrzygnięcia skargi [REDAKTOWANO] na bezczynność organów wykonawczych poszczególnych gmin w Polsce w sprawie zapewnienia dostępu do danych przestrzennych z tematu „zagospodarowanie przestrzenne”.

W ponad 100 innych przypadkach/sprawach skargi [REDAKTOWANO] zostały bowiem odrzucone przez właściwe Wojewódzkie Sądy Administracyjne.

Z kolei zawartość treściowa punktu 3 uzasadnienia do skargi ma jedynie charakter pytań retorycznych i twierdzeń o charakterze polemicznym. Skarżąca, podważa bowiem celowość wydatków na stosowane przez Gminę Wilamowice oprogramowanie w zakresie udostępniania danych dotyczących zagospodarowania przestrzennego, a zatem wykracza poza merytoryczną treść żądania zawartego w petitum skargi.

Chybiony jest także zarzut, że Burmistrz Wilamowic ogranicza dostęp do informacji publicznej.

Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń. Ponadto, nie wymagają jakiejkolwiek interakcji klienta z Urzędem Gminy w Wilamowicach. Informacja o adresach usług znajduje się zgodnie z przepisami w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. Nr 214).

W tym stanie rzeczy, skoro Burmistrz Wilamowic zapewnia prawidłowy i kompletny dostęp do danych, zgodny z obowiązującymi przepisami, tj. za pomocą usługi pobierania oraz w postaci zgodnej ze specyfikacją, to skargę Pani [REDAKTOWANO] należy uznać za bezzasadną w całości.

Po przeprowadzonej dyskusji Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji poddał pod głosowanie wniosek aby skargę Pani [REDACTED] uznać za bezzasadną.

W głosowaniu brało udział 3/3 członków Komisji Skarg, Wniosków i Petycji:

Za – 3 głosy, przeciw – 0 głosów, wstrzymało się – 0 głosów.

#### 4. Zakończenie posiedzenia.

Przewodniczący Komisji zamknął posiedzenie Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Przewodniczący Komisji  
Skarg, Wniosków i Petycji

Marek Jekielek

Sporządziła:

Ewa Smolarska