

Uchwała Nr 4200/I/203/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wilamowic projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Wilamowic projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilamowice na 2023 rok - z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Wilamowic przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Wilamowice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład zauważa jednak, że w § 5 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów w kwocie 8.110.718 zł (w tym 5.982.218 zł na pokrycie planowanego deficytu budżetowego oraz 2.128.500 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek), podczas gdy zgodnie z § 4 ust. 1 projektu łączna kwota zaplanowanych pożyczek i kredytów wynosi 5.982.218 zł i w myśl § 3 ust. 2 pkt 1 i 2 projektu w całości przeznaczona jest jako źródło finansowania deficytu. Ponadto istnieje niezgodność pomiędzy zastosowanymi paragrafami klasyfikacji budżetowej dotacji dla samorządowego zakładu budżetowego w załącznikach nr 11 (s.79) oraz nr 16 (s.86). Powyższe mankamenty winny zostać wyjaśnione i skorygowane w treści przyszłej uchwały budżetowej.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu. Skład wnosi jednak uwagi, które opisano w odrębnej opinii - o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Wilamowice na 2023 rok.
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład wskazuje jednak, że przepisy § 9 ust. 2 oraz § 11 ust. 2 projektu uchwały nie mają oparcia w przepisach ustawy o finansach publicznych w zakresie ich umiejscowienia w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 211-213 ustawy o finansach publicznych) i kwestie te mogą zostać uregulowane w polityce rachunkowości obowiązującej w jednostce.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże Skład zwraca uwagę na planowany w 2023 r. roku deficyt operacyjny budżetu (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) w wysokości aż -2.751.463,62 zł, co jest bardzo niekorzystnym parametrem, mogącym wpływać na płynność finansową jednostki.
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk