

**ZATWIERDZAM**

Egz. nr ...1...



**STAROSTA**  
**Andrzej Płonka**

ZK.1711.3.2021.OT

**PROTOKÓŁ POKONTROLNY**  
**realizacji zadań obrony cywilnej przez Urząd Gminy w Wilamowicach**  
**w latach 2016 – 2021**

Nazwa organu prowadzącego kontrolę: – **Starosta Bielski.**

Kontrolę przeprowadzili:

Marek Rączka – Naczelnik Wydziału Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej na podstawie upoważnienia Starosty Bielskiego Nr 81/2021 z dnia 18.05.2021 r. – przewodniczący zespołu kontrolującego,  
Tomasz Otrząsek – Pełnomocnik ds. Ochrony Informacji Niejawnych Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej na podstawie upoważnienia Starosty Bielskiego Nr 82/2015 z dnia 18.05.2021 r.

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli: - **19.05.2021 r. – 20.05.2021 r.**

Nazwa kontrolowanego urzędu: **Urząd Gminy w Wilamowicach.**

Burmistrz Gminy Wilamowice - Szef Obrony Cywilnej Gminy: **Marian Trela** pełniący funkcję burmistrza gminy od dn. 15.07.1994 roku.

Wyjaśnień udzielała odpowiedzialna za realizację zadań gminy z zakresu obrony cywilnej - podinspektor **Danuta Szewczyk** zatrudniona w Urzędzie Gminy na zajmowanym stanowisku od 01.02.2004 r. do chwili obecnej.

**ZAKRES KONTROLI:**

**1/ w zakresie działalności organizacyjnej**

- uregulowania organizacyjne obrony cywilnej w gminie;
- ocena stanowiska pracy ds. obrony cywilnej;
- wykonanie „Wytycznych Starosty Bielskiego w sprawie realizacji zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego w powiecie bielskim” do działalności w latach bieżących;
- współdziałanie z innymi instytucjami oraz organizacjami społecznymi.

**2/ w zakresie planowania OC:**

- stan i aktualizacja planów działań z zakresu obrony cywilnej w gminie;
- dokumentacja formacji obrony cywilnej.

**3/ w zakresie wykrywania zagrożeń i alarmowania:**

- organizacja systemów SWA i SWO oraz ich funkcjonowanie;
- dokumentacja i wyposażenie JOOC SWA.

**4/ w zakresie szkolenia:**

- dokumentacja planowania szkolenia i jej realizacja;
- udział struktur OC w organizowanych szkoleniach i ćwiczeniach;
- organizacja i realizacja szkolenia ludności.

**5/ w zakresie zabezpieczenia inżynieryjno – technicznego:**

- realizacja przedsięwzięć w zakresie zaopatrywania ludności w wodę.

**6/ w zakresie planowania materiałowo – technicznego:**

- dokumenty planistyczne i ewidencyjne związane z gospodarką materiałową i sprzętem OC;
- przechowywanie i konserwacja sprzętu OC.

## **OPIS STANU FAKTYCZNEGO WYKONYWANYCH ZADAŃ OC:**

### **1. W zakresie działalności organizacyjnej:**

a) Działalność organizacyjna w Urzędzie Gminy w Wilamowice w zakresie obrony cywilnej prowadzona jest na podstawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Wilamowicach, będącego załącznikiem do zarządzenia Nr 54/2007 Burmistrza Gminy Wilamowice z dnia 01.09.2007 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Wilamowicach z późn. zm. Według § 10 pkt. 2 ppkt 9 powyższego Regulaminu do wyłącznej kompetencji burmistrza należy „pełnienie funkcji szefa obrony cywilnej gminy ...”. Szczegółowe zadania zakresu obrony cywilnej przypisane są do Wydziału Organizacyjnego i Spraw Obywatelskich Urzędu Gminy w paragrafie 24 pkt. 41-42, 46-52 i 54.

Według schematu organizacyjnego urzędu, który stanowi zał. Nr 1 do zarządzenia zmieniającego Nr 85/2019 z dn. 31.12.2019 r. nadzór nad sprawami obronnymi, obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego sprawuje bezpośrednio Burmistrz Wilamowic.

b) Zagadnienia obrony cywilnej w Urzędzie Gminy w Wilamowicach prowadzi od 01.02.2004 roku Pani Danuta Szewczyk – podinspektor, której zakres czynności z dnia 01.09.2007 r. uwzględnia szczegółowo zadania w zakresie obrony cywilnej.

Pani Danuta Szewczyk posiada stosowne zaświadczenie o odbyciu obowiązkowego szkolenia dla pracowników prowadzących sprawy obrony cywilnej w gminach z dnia 28.05.2004 r. wystawione przez Wojewódzki Ośrodek Szkolenia Obrony Cywilnej w Katowicach, oraz szereg zaświadczeń ze szkoleń doskonalących w dniach: 28-29.11.2005 r., 28-29.11.2006 r., 07-09.12.2009 r. i 19.05.2011 r.

Ponadto do obowiązków Pani Danuty Szewczyk poza zadaniami obrony cywilnej należy prowadzenie spraw z zakresu m.in :

- zarządzania kryzysowego,
- spraw obronnych,
- prowadzenia rejestru zarządzeń,

- prowadzenia kancelarii dokumentów niejawnych,
- wydawania decyzji ws. zwrotu podatku akcyzowego dla rolników i producentów rolnych.

c) Realizacja zadań obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego gminy odbywa się według corocznie wydawanych „Wytycznych Burmistrza Gminy Wilamowice - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Wilamowice w zakresie realizacji zadań OC i zarządzania kryzysowego” uwzględniając zadania i kierunki działań określone w Wytycznych Starosty Bielskiego - Szefa Obrony Cywilnej Powiatu.

Do wglądu przedstawiono podpisane przez Burmistrza Wytyczne na:

- 2016 rok, Nr OSO.5556.2.2.2016 styczeń 2016 r.,
- 2017 rok, Nr OSO.5556.2.2.2017 styczeń 2017 r.,
- 2018 rok, Nr OSO.5556.2.3.2017 grudzień 2017 r.,
- 2019 rok, Nr OSO.5556.2.2.2019 styczeń 2019 r.,
- 2020 rok, Nr OSO.5556.2.2.2020 styczeń 2020 r.
- 2021 rok, Nr OSO.5556.2.2.2021 luty 2021

Na podstawie sporządzanej corocznie przez urząd gminy „Oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w gminie Wilamowice” wynika, iż planowane zadania w przedmiotowym zakresie w latach 2016 – 2018 były realizowane na bieżąco. W latach 2019 – 2020 realizacja zadań w ograniczonym zakresie ze względu na pandemię COVID-19.

d) Współdziałanie z organizacjami społecznymi i jednostkami organizacyjnymi w zakresie wykonywania planowanych zadań OC odbywa się wg opracowanych wytycznych na dany rok we współpracy z :

- miejscowymi OSP w ramach działań ratowniczych;
- lokalnymi szkołami w ramach szkolenia ludności;
- firmami i instytucjami z terenu gminy w celu zabezpieczenia potrzeb wynikających z planowania ewakuacji ludności i planów zarządzania kryzysowego, z którymi zostały zawarte porozumienia (w sumie 7 szt.) obejmujące dostawy i usługi w zależności od potrzeb.

Zadania ponadplanowe realizowane są w zależności od zaistniałych sytuacji.

## 2. W zakresie planowania OC:

a) W związku z Wytycznymi Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dn. 27.12.2011 r. w sprawie zasad opracowania planu obrony cywilnej województw, powiatów i gmin, w październiku 2012 roku został opracowany nowy **Plan Obrony Cywilnej Gminy Wilamowice**. Plan ten prawidłowo uzgodniono ze Starostą Bielskim jako organem nadrzędnym w dniu 28.12.2012 r. oraz z jednostkami organizacyjnymi i podmiotami w częściach ich dotyczących. Zawartość merytoryczna planu nie budzi zastrzeżeń. Ostatnia aktualizacja przeprowadzona zgodnie z zapisami w karcie aktualizacji 30.09.2015 r.

W zakresie działań interwencyjnych dotyczących ochrony ludności urząd gminy w Wilamowicach posiada opracowany w 2021 roku **„Plan Akcji Jodowej dla Gminy Wilamowice”** oznaczony numerem OSO.5550.2.3.2021 z lipca 2011. Plan został wprowadzony zarządzeniem Nr 31/2021 Burmistrza Wilamowic z dnia 14 kwietnia 2021 roku „W sprawie wprowadzenia Planu Akcji Jodowej dla gminy Wilamowice na wypadek wystąpienia zagrożenia radiacyjnego na terenie gminy Wilamowice”. Plan jest prawidłowo opracowany i uzgodniony z Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Bielsku-Białej oraz zatwierdzony przez Burmistrza Gminy. W ramach Planu w części dotyczącej dystrybucji tabletek w warunkach wystąpienia zagrożenia promieniowaniem jonizującym dokonano stosownych uzgodnień z podmiotami tworzącymi punkty wydawania tabletek jodku potasu oraz zawarto w dniu 1 kwietnia 2021 porozumienie na obsługę Gminnego Punktu Dystrybucji tabletek (GPD). Kserokopie Planu zostały przekazane do Gminnego Punktu Dystrybucji oraz Punktów Wydawania Tabletek jodku potasu, co zostało potwierdzone w karcie przekazania kserokopii planu.

W zakresie ewakuacji urząd gminy posiada opracowany w marcu 2011 r. **„Plan Ewakuacji (przyjęcia) III stopnia dla Gminy Wilamowice”** Nr OSO.5550.1.1.2011, który został wykonany w oparciu o instrukcję „Zasady opracowania planów ewakuacji (przyjęcia) ludności” stanowiący załącznik do Wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 17.10.2008 r. w sprawie zasad ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia. Plan ten został uzgodniony ze Starostą Bielskim oraz z jednostkami organizacyjnymi i podmiotami w częściach ich dotyczących, a następnie zatwierdzony przez Burmistrza Gminy - Szefa Obrony Cywilnej Gminy Wilamowice. Ostatnia aktualizacja planu z dn. 28.12.2018 r. .

Z zakresu ochrony zabytków, opracowano w październiku 2020 roku nowy **„Plan Ochrony Zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowej dla gminy Wilamowice”** nr. OSO.412.1.2021, który został uzgodniony ze Starostą Bielskim, do realizacji pozostaje uzgodnienie z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków w Katowicach.

b) W zakresie jednostek organizacyjnych OC na terenie gminy Wilamowice zostały utworzone dwie formacje obrony cywilnej o charakterze ogólnym i specjalistycznym:

- **drużyna ochrony ogólnej** - na podstawie zarządzenia Burmistrza Gminy – Szefa OC Gminy Nr 37/2009 z dnia 01.06.2009 r. w sprawie utworzenia Drużyny Ochrony Ogólnej;

- **drużyna ratownictwa przeciwpowodziowego** - na podstawie zarządzenia Burmistrza Gminy – Szefa OC Gminy Nr 107/2011 z dnia 30.12.2011 r. w sprawie utworzenia Drużyny Ratownictwa Przeciwpowodziowego.



Formacjom tym nadano stosowną numerację zgodnie Wytycznymi Wojewody Śląskiego - Szefa Obrony Cywilnej Województwa z dnia 16 kwietnia 2012 r. w sprawie ewidencjonowania i organizacji formacji obrony cywilnej na obszarze województwa śląskiego:

- **SBI9/I/droo/T/1** - drużyna ochrony ogólnej w składzie 15 osobowym;
- **SBI9/I/drrppow/T/1** - drużyna ratownictwa przeciwpowodziowego w składzie 15 osób.

Powołane formacje posiadają zatwierdzone przez Szefa Obrony Cywilnej Gminy Wilamowice stosowne plany działania w formie „Teczek Komendanta Drużyny”, które zostały opracowane w czerwcu 2009 dla SBI/I/droo/T/1 i w grudniu 2011 r. dla SBI/I/drrppow/T/1. Wszyscy członkowie powołanych formacji mają nadane przydziały organizacyjno - mobilizacyjne zgodnie z art. 143 pkt 2 ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 372).

c) Gospodarowanie kartami przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych do formacji obrony cywilnej prowadzone jest w sposób uporządkowany i zgodnie z Zarządzeniem Nr 529/06 Wojewody Śląskiego z dnia 17 października 2006 r. w sprawie gospodarowania kartami przydziałów do formacji obrony cywilnej.

Skontrolowano prawidłowość zagospodarowania kart pobranych ze Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w ilości 70 sztuk o numerach od AA 008578 do AA 008647. W sumie do dnia kontroli tj. 19.05.2021 r. rozdysponowano 47 szt. kart co zostało odnotowane w „Księżce druków ścisłego zarachowania”. Do dyspozycji pozostaje nadal 23 szt. czystych kart ścisłego zarachowania od nr AA 008626 do nr AA 008647 oraz AA 008624.

Pani Danuta Szewczyk poinformowała, że nie posiada aktualnie kart uchylonych przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych przeznaczonych do zniszczenia .

### **3. W zakresie wykrywania zagrożeń i alarmowania.**

a) Organizację systemu wykrywania i alarmowania (SWA) na terenie gminy Wilamowice określa zarządzenie Nr 36/2016 Burmistrza Wilamowic – Szefa Obrony Cywilnej Gminy z dnia 9 czerwca 2016 r. w sprawie organizacji i zasad działania systemu wykrywania i alarmowania na terenie gminy Wilamowice, na podstawie którego utworzono:

- jedną drużynę wykrywania i alarmowania (dwa) - nr identyfikacyjny **030209**;
- pięć posterunków alarmowania (pal) - o nr identyfikacyjnych od **030706 do 030710**.

Organizacja oraz zatwierdzona przez Burmistrza Gminy dokumentacja powołanych formacji SWA zostały uzgodnione zgodnie z wytycznymi Wojewody Śląskiego w części organizacyjnej z Wydziałem Zarządzania Kryzysowego Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej w 2016 r. i nie budzi zastrzeżeń.

Skład osobowy formacji SWA na dzień kontroli wynosi 100 %, natomiast stan wyposażenia w sprzęt i materiały wymaga uzupełnienia zgodnie z tabelami należności.

#### **4. W zakresie szkolenia:**

a) Dokumentacja dotycząca szkoleń zawiera dwa 5-letnie plany szkoleń na lata 2013 - 2017 o numerze OSO.5557.1.2014 i 2018 – 2022 o numerze OSO.5557.1.2019 w zakresie powszechnej samoobrony w gminie Wilamowice. Na podstawie tego programu opracowywane są corocznie harmonogramy szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej w gminie.

Wrywkowo sprawdzono harmonogramy szkoleń podstawowych organizowanych na szczeblu terenowym w gminie Wilamowice:

- na 2016 Nr OSO.5557.1.2016;
- na 2018 Nr OSO.5557.1.2018;
- na 2020 Nr OSO.5557.1.2020;

nie wniesiono uwag do planów i ich realizacji.

b) W ramach działalności szkoleniowo – informacyjnej Urząd Gminy rozpowszechnia wśród mieszkańców ulotki i broszury o tematyce związanej z ochroną ludności, dołączonej do lokalnej gazety „Wilamowice i Okolice”, a na stronie internetowej urzędu również publikuje informacje o tematyce ochrony ludności. Ponadto w 2019 roku w ramach środków otrzymanych z budżetu państwa z przeznaczeniem na szkolenia z zakresu ochrony ludności zostało zlecone wykonanie 500 sztuk kalendarzy na rok 2020, zawierających w swojej treści informacje związane z zarządzaniem kryzysowym i ochroną ludności. Koszt wykonania kalendarzy wyniósł 2141,20 zł z czego dotacja z budżetu państwa 2110.00 zł

c) W odniesieniu do szkolenia członków formacji OC – brak dokumentacji.

#### **5. W zakresie zabezpieczenia inżynieryjno – technicznego:**

a) Na terenie gminy Wilamowice nie występują budowle ochronne, natomiast w dokumentacji gminy znajduje się ewidencja 10 obiektów budowlanych wyznaczonych do przygotowania w przypadku podnoszenia stanu gotowości obronnej państwa (WSGO) tzw. budowli do doraźnego przygotowania.

b) „Dokumentacja planowanych działań zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych dla gminy Wilamowice”, została opracowana w kwietniu 2015 r. przez zakład Wodociągów i Kanalizacji w Wilamowicach i zaopiniowana przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Bielsku-Białej oraz uzgodniona z Urzędem Gminy w Wilamowicach i w dniu 17.08.2016 z Koordynatorem Wojewódzkim ds. zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych. W swojej opinii koordynator wojewódzki wskazał termin opracowania następnej dokumentacji na rok 2021. W dniu 25 kwietnia 2021 r. Burmistrz Wilamowic – Szef Obrony Cywilnej Gminy wydał zarządzenie nr 36/2021 w sprawie aktualizacji „Dokumentacji planowanych działań zapewnienia funkcjonowania

publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych dla gminy Wilamowice,,. Termin opracowania dokumentacji został wyznaczony na dzień 15 czerwca 2021 r.

#### **6. W zakresie planowania materiałowo – technicznego:**

Dokumentowanie gospodarki materiałowej sprzętem i materiałami na potrzeby obrony cywilnej w Urzędzie Gminy Wilamowice, prowadzone jest w „Księżce ewidencji sprzętu OC” Nr OSO.5556.1.12011 od 15.02.2011 roku i nie budzi zastrzeżeń.

Pomieszczenia magazynowe, utrzymanie sprzętu i materiałów OC oraz ich konserwacja, przechowywanie i ewidencjonowanie odbywa się zgodnie z wytycznymi Wojewody Śląskiego w sprawie gospodarowania sprzętem obrony cywilnej w województwie śląskim z 2005 r. Tabele należności sprzętu dla tworzonych formacji oc sporządzone są prawidłowo, lecz stwierdzono brak dostatecznego ich pokrycia w zapasach magazynowych. W przypadku drużyn uformowanych na bazie ochotniczych straży pożarnych przyjęto, że wyposażenie członków formacji jest kompletne i oparte o wyposażenie ochronne strażaka.

W zakresie gospodarki finansowej stwierdzono, że w latach 2016 – 2021 nie były przekazywane ze szczebla powiatowego środki finansowe na wykonanie zadań związanych z obroną cywilną, których wykonanie należy sprawdzić w ramach obecnej kontroli.

#### **WNIOSKI I ZALECENIA ZESPOŁU KONTROLNEGO:**

1. Należy przeprowadzić szkolenie komendantów i członków utworzonych na terenie gminy formacji obrony cywilnej.
2. W zakresie wyposażenia w sprzęt i materiały formacji obrony cywilnej należy dokonać jego uzupełnienia w oparciu o tabele należności, z wyjątkiem formacji tworzonych na bazie ochotniczych straży pożarnych.
3. Należy uzupełnić uzgodnienie Planu Ochrony Zabytków z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków.
4. Przy aktualizacji Planu Obrony Cywilnej każdorazowo dokonywać wpisów w karcie aktualizacji.

W dniu 19.05.2020 r. przewodniczący zespołu kontrolującego dokonał wpisu do książki kontroli Urzędu Gminy w Wilamowice.

W dniu 20.05.2020 r. dokonano omówienia wyników przeprowadzonej kontroli.



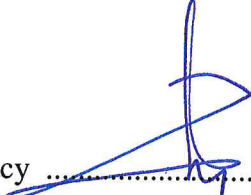
Burmistrzowi Gminy Wilamowice – Marianowi Treli przysługuje prawo zgłoszenia przewodniczącemu zespołu kontrolnego zastrzeżeń zawartych w protokole pokontrolnym w terminie 14 dni od dnia doręczenia protokołu. Zasadność zastrzeżeń podlega ponownemu sprawdzeniu w sposób określony przez organ, który zarządził kontrolę – Starostę Bielskiego.


Na tym kontrolę zakończono.

BURMISTRZ GMINY WILAMOWICE

KONTROLUJĄCY

  
.....

  
Przewodniczący .....

  
Członek komisji .....

Protokół pokontrolny, po zatwierdzeniu przez Starostę Bielskiego, przewodniczący zespołu przesyła odpowiednio;

Egzemplarz Nr 1 – Burmistrza Gminy Wilamowice;

Egzemplarz Nr 2 – a/a WZK Starostwa Powiatowego w Bielsku-Białej.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.