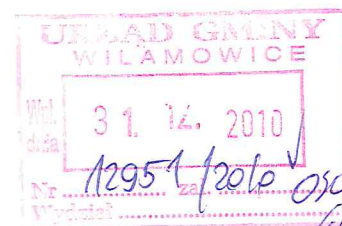




**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Katowicach**

Katowice, dnia 29 grudnia 2010 r.



**Pan  
Marian Trela  
Burmistrz Wilamowic**

LKA-4101-20-05/2010/P/10/006

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy Wilamowice (zwanym w dalej „Urzędem”) w zakresie wykonywania przez Burmistrza Wilamowic zadań w zakresie zarządzania kryzysowego. Kontrolą objęto okres od 22 sierpnia 2007 r. do 5 listopada 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 10 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Pana Burmistrza zadań w zakresie spraw objętych kontrolą, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.**

Powyższą ocenę uzasadniają następujące oceny częściowe i ustalenia kontroli:

1. NIK pozytywnie ocenia przygotowanie organizacyjne Urzędu oraz realizację, w okresie objętym kontrolą, zadań z zakresu zarządzania kryzysowego, o których mowa w ustawie z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym<sup>2</sup> (zwanej dalej „ustawą o zk”), a mianowicie:
  - zadania te realizował inspektor ds. Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obronnych, zatrudniony na jeden etat, który brał udział w różnych szkoleniach z tej dziedziny,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 89, poz. 590 ze zm.

- Urząd organizował szkolenia i ćwiczenia w zakresie zarządzania kryzysowego, o których mowa w art. 19 ust. 2 pkt 3 ustawy o zk,
  - Zarządzeniem Burmistrza z 2007 r. powołano Gminny Zespół Zarządzania Kryzysowego (dalej zwany „GZZK”), w którym określono wszystkie zadania wynikające z przepisów, strukturę oraz tryb pracy. GZZK wykonywał zadania określone w ww. zarządzeniu,
  - Burmistrz prawidłowo zorganizował pełnienie stałego dyżuru w celu zapewnienia przepływu informacji na potrzeby zarządzania kryzysowego.
2. Burmistrz w grudniu 2008 r. zatwierdził opracowany w listopadzie tego roku Gminny Plan Reagowania Kryzysowego (zwany dalej „GPRK”), który zawierał wszystkie wymagane elementy, określone w ustawie o zk oraz był spójny z innymi planami obowiązującymi na terenie gminy. GPRK, w okresie objętym kontrolą, zaktualizowano ze względu na zmianę schematu organizacyjnego GZZK. Zdaniem NIK, jako nierzetelne należy ocenić sporządzenie i zatwierdzenie GPRK po upływie ponad 3 miesięcy po terminie, wynikającym z ustawy o zk<sup>3</sup>. Ponadto należy dodać, że nie sporządzono procedur ochrony infrastruktury krytycznej, co Burmistrz wyjaśniał nie opracowaniem Narodowego Programu Ochrony Infrastruktury Krytycznej i brakiem przepisów wykonawczych w tym zakresie.
3. W latach 2007-2009 nie planowano i nie dokonywano wydatków w rozdziale 75421 – Zarządzanie kryzysowe, natomiast w 2010 r. w planie po zmianach w rozdziale tym zaplanowano kwotę 14 tys. zł, przy czym do listopada 2010 r. wydatki takie nie wystąpiły. Na zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, w okresie objętym kontrolą, wydatkowano łącznie 2.224 tys. zł, w tym 2.054 tys. zł (92,3 %) przeznaczono na usuwanie skutków klęsk żywiołowych. Wydatki te wystąpiły m.in. w działach: 600- Transport i łączność, 852 – Pomoc społeczna i 754 – Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa.
- NIK ocenia negatywnie planowanie i zakwalifikowanie wydatków przeznaczonych na zarządzanie kryzysowe w niewłaściwym rozdziale klasyfikacji budżetowej. Stwierdzono, że w latach 2007-2010 wydatki na szkolenia z zakresu zarządzania kryzysowego zaplanowano i wydatkowano w łącznej kwocie 3.034 zł w rozdziale 75414 – Obrona cywilna, podczas gdy zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów

---

<sup>3</sup> przed upływem 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy o zarządzaniu kryzysowym (tj. do 28 sierpnia 2008 r.)

i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych<sup>4</sup>, zwanego dalej „rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji”, wydatki te powinny być klasyfikowane w rozdziale 75421 – Zarządzanie kryzysowe.

- Pozytywnie ocenia się tworzenie w latach 2008-2009 rezerw celowych na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego i usuwania klęsk żywiołowych w wysokości 12 tys. zł, a 15 tys. zł w 2010 r. Z rezerw tych, w przypadkach wystąpienia zdarzeń kryzysowych w latach 2009 i 2010 środki przeznaczano na sfinansowanie usuwania klęsk żywiołowych. Środki na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego planowano w oparciu o wydatki poprzednich okresów, a w trakcie roku dokonywano zmian w budżecie gminy, zwiększając plan wydatków o otrzymane dotacje na usuwanie skutków klęsk żywiołowych.
  - Wydatki na usuwanie skutków klęsk żywiołowych wydatkowano w sposób prawidłowy, zgodnie z zasadami racjonalnego gospodarowania określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych<sup>5</sup>.
4. NIK ocenia pozytywnie podjęte przez Burmistrza działania, w trakcie wystąpienia w maju i czerwcu 2010 r. na terenie całej Gminy rozległej powodzi, a w szczególności:
- działania te oparto na opracowanym w GPRK sposobie działania w wypadku wystąpienia powodzi. Zrealizowano wszystkie punkty zapisane w tym dokumencie, od momentu stwierdzenia zagrożenia, poprzez działania w trakcie klęski, do momentu oszacowania strat popowodziowych,
  - powołanie komisji ds. zinventaryzowania i oszacowania szkód i strat powstałych na terenie Gminy, która określiła straty w infrastrukturze komunalnej na kwotę 11.269,5 tys. zł. W trakcie powodzi szkody zgłaszane przez mieszkańców ewidencjonowano w Urzędzie.
5. Powyższe zdarzenie kryzysowe analizowano i omawiano na spotkaniach z sołtysami Gminy Wilamowice, a także z przedstawicielami Starostwa i Państwowej Straży Pożarnej. W trakcie tych spotkań m.in. pozytywnie oceniono przygotowanie i przeprowadzenie ewakuacji, przepływ informacji oraz przydatność GPRK, a także zdecydowano o niewprowadzaniu zmian w procedurach zarządzania kryzysowego.

---

<sup>4</sup> Dz. U. Nr 38, poz. 207, a do 1.01.2010 zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 14 czerwca 2006 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 107, poz. 226)

<sup>5</sup> Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm., poprzednio obowiązywała ustawa z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.



Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- *planowanie i wydatkowanie środków budżetowych przeznaczonych na zarządzanie kryzysowe w rozdziale 75421, zgodnie z rozporządzeniem w sprawie klasyfikacji.*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Katowicach, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 15 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Najwyższej Izby Kontroli Delegatury w Katowicach umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku, zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

DYREKTOR  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Katowicach  
z up. Eugeniusz Rejman  
WICEDYREKTOR

Wilamowice, dnia 13 stycznia 2011 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
DELEGATURA W KATOWICACH  
Potwierdzenie odbioru

dnia 14.01.11 *Kryzys*

**Dyrektor  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Katowicach**

**dotyczy:** informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku pokontrolnego

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne znak: LKA-4101-20-05/2010/P/10/006 z dnia 29 grudnia 2010 r. (data wpływu do tut. Urzędu: 31.01.2010 r.) z kontroli dotyczącej wykonywania zadań w zakresie zarządzania kryzysowego za okres 22.08.2007 r. - 05.11.2010 r. Burmistrz Wilamowic informuje o podjętych działaniach w celu realizacji wniosku pokontrolnego:

- zobowiązujemy się do planowania i wydatkowania środków budżetowych przeznaczonych na zarządzanie kryzysowe w rozdziale 75421, zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 38, poz. 207 z późn. zm.)

Z poważaniem

**BURMISTRZ**

*mgt Marian Treła*