

**UCHWAŁA NR VII/48/19  
RADY MIEJSKIEJ W WILAMOWICACH**

z dnia 27 marca 2019 r.

**w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargi Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej z dnia 1 marca 2019 roku na uchwałę Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, Nr XXXIX/355/13 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Wilamowice**

Na podstawie przepisów art. 18 ust. 2 pkt 15) ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r., poz. 506) i art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1302),

**Rada Miejska w Wilamowicach uchwala, co następuje:**

**§ 1.** Przekazać do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach skargę Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku Białej z dnia 1 marca 2019 roku na uchwałę Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, Nr XXXIX/355/13 w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Wilamowice wraz z aktami sprawy oraz odpowiedzią na skargę, o treści jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Wilamowic w terminie do dnia 5 kwietnia 2019 roku.

**§ 3.** Uchwała podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Gminy w Wilamowicach oraz w Biuletynie Informacji Publicznej.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady  
Miejskiej

**Stanisława Kudłacik**

Załącznik do uchwały Nr VII/48/19  
Rady Miejskiej w Wilamowicach  
z dnia 27 marca 2019 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Gliwicach  
ul. Prymasa Wyszyńskiego 2  
44-100 Gliwice**

**Skarżący:** Prokurator Rejonowy Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej, 43-300 Bielsko – Biała ul. Rynek 1

**Organ jednostki samorządu terytorialnego:** Rada Miejska w Wilamowicach, 43-330 Wilamowice ul. Rynek 1

**Odpowiedź na skargę Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej na uchwałę Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13**

Burmistrz Wilamowic działający w imieniu Gminy Wilamowice, po zapoznaniu się z doręczoną w dniu 6 marca 2019 roku skargą Prokuratora Rejonowego Bielsko- Biała Północ w Bielsku – Białej na uchwałę Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13, w sprawie zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę oraz za zbiorowe odprowadzanie ścieków na terenie Gminy Wilamowice,

w n o s i:

- o odrzucenie skargi, jako że została wniesiona przez Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej z przekroczeniem terminu wynikającego z art. 53 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 roku – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018 r., poz. 1302), dalej: p.p.s.a.

e w e n t u a l n i e:

- o oddalenie skargi, gdyż zaskarżona uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 nie narusza wskazywanych przez Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej przepisów prawa, tj. „ art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę oraz zbiorowym odprowadzania ścieków (Dz. U. z 2010 roku, Nr 238, poz. 1578) oraz art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591)” a nadto uchwała ta już nie obowiązuje.

## UZASADNIENIE

### I

Na wstępie zauważyć należy, że ustawą z dnia 7 kwietnia 2017 roku o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2017 r., poz. 935) dokonana została zmiana między innymi przepisu art. 53 p.p.s.a., regulującego kwestię terminu do wniesienia skargi do wojewódzkiego sądu administracyjnego, w tym terminu do wniesienia skargi przez prokuratora (art. 53 § 3 p.p.s.a.). Zmiana weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 roku (art. 18 ustawy zmieniającej). Na mocy art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 7 kwietnia 2017 roku o zmianie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw przepis art. 53 p.p.s.a. w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą stosuje się do aktów i czynności organów administracji publicznej dokonanych po dniu wejścia w życie ustawy zmieniającej.

Uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 weszła w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

Zatem kwestię zachowania terminu do wniesienia skargi na tę uchwałę należy oceniać na podstawie przepisu p.p.s.a. w brzmieniu obowiązującym przed zmianą, która weszła w życie z dniem 1 czerwca 2017 roku.

Przepis art. 53 § 3 p.p.s.a. przed dniem 1 czerwca 2017 roku przewidywał, że prokurator, Rzecznik Praw Obywatelskich lub Rzecznik Praw Dziecka mogą wnieść skargę w terminie sześciu miesięcy od dnia doręczenia stronie rozstrzygnięcia w sprawie indywidualnej, a w pozostałych przypadkach w terminie sześciu miesięcy od dnia wejścia w życie aktu lub podjęcia innej czynności uzasadniającej wniesienie skargi. Termin ten nie ma zastosowania do wnoszenia skarg na akty prawa miejscowego organów jednostek samorządu terytorialnego i terenowych organów administracji rządowej.

Skarga Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej nosi datę 1 marca 2019 roku i wpłynęła do Rady Miejskiej w Wilamowicach w dniu 6 marca 2019 roku, co oznacza, że wniesiona została po upływie 6 miesięcy od dnia wejścia w życie zaskarżonej uchwały nr XXXIX/355/15 z dnia 27 listopada 2013 roku. Jak to już bowiem wyżej podkreślono, zaskarżona uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach weszła w życie z dniem 1 stycznia 2014 roku.

W tym stanie rzeczy, w pierwszej kolejności należy ocenić, czy skarga Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej jest dopuszczalna, bo jedynie gdyby dotyczyła aktu prawa miejscowego mogła być wniesiona w każdym czasie.

Naczelny Sąd Administracyjny w orzeczeniach z dnia 18 maja 2016 roku, sygn. akt II GSK 1150/17, a także z 24 maja 2017 roku, sygn. akt III OSK 256/07 wyraził pogląd, który Rada Miejska w Wilamowicach oraz Burmistrz Wilamowic podzielają, że podjęta na podstawie art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (dalej: ustawa) uchwała rady gminy nie spełnia warunków aktu prawa miejscowego.

Przed wszystkim, jak wskazał Naczelny Sąd Administracyjny, uchwała ta nie jest aktem stanowienia prawa, bowiem rada gminy nie ustanawia żadnych mających obowiązywać na właściwym dla swego działania obszarze norm zakazujących, nakazujących czy zezwalających.

Taryfa, stosownie do art. 2 pkt 12 cyt. ustawy, będąca zestawieniem ogłoszonych publicznie cen i

stawek opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków oraz warunki ich stosowania, nie jest określana przez gminę, lecz przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne na zasadach, o których mowa w rozdziale 4 ustawy. Poza wynikającym z art. 24 ust. 4 ustawy uprawnieniem organu wykonawczego gminy do sprawdzenia przedstawionej taryfy pod względem zgodności z przepisami ustawy i ewentualnej weryfikacji kosztów pod względem celowości ich ponoszenia, żaden organ gminy nie ma możliwości określenia konkretnych cen i stawek opłat za zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków.

Należy dodać, że organy gminy w kwestii obowiązywania na swoim terenie działania taryf z rozumieniem art. 2 pkt 12 ustawy, nie podejmują żadnych samodzielnych działań, lecz działają wyłącznie na wniosek zainteresowanego przedsiębiorstwa wodno – kanalizacyjnego. Propozycje cenowe taryfy przedstawia wyłącznie przedsiębiorstwo wodno – kanalizacyjne, kierując się elementami cenotwórczymi związanymi z działalnością gospodarczą.

Dodatkowo, właściwemu dla aktu prawa miejscowego ogłoszeniu nie podlega uchwała rady gminy o zatwierdzeniu taryfy, bowiem określony ustawą obowiązek ogłoszenia dotyczy samej taryfy i obciąża wyłącznie przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne na podstawie art. 24 ust. 7 ustawy.

Co więcej, nie można przypisać charakteru prawa miejscowego uchwale o zatwierdzeniu taryfy, jeśli jej byt prawny nie jest uzależniony od zaaprobowania jej przez radę gminy, bowiem organ ten nie może, również na podstawie art. 24 ust. 5 ustawy odmówić zatwierdzenia taryfy lub może nie podjąć uchwały w terminie przewidzianym wskazanym przepisem. W pierwszym przypadku, zweryfikowana przez organ wykonawczy gminy taryfa wchodzi w życie po upływie 14 dni od doręczenia przedsiębiorstwu orzeczenia nadzorczego wojewody stwierdzającego nieważność uchwały rady gminy (art. 24 ust. 5b ustawy), w drugim zaś taryfa wchodzi w życie po upływie 70 dni od dnia złożenia wniosku o zatwierdzenie taryf.

Treść przytoczonych wyżej norm jednoznacznie wskazuje, że byt prawny taryf nie jest uzależniony od zaaprobowania ich przez radę gminy w drodze uchwały, a w konsekwencji uchwały dotyczącej zatwierdzenia taryf nie można przypisać cech aktu prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 6 czerwca 2018 roku, sygn. akt IISA/Kr 563/18).

W tym stanie rzeczy stwierdzić należy, że skoro zaskarżona przez Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 nie stanowi aktu prawa miejscowego, skarga Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej z dnia 1 marca 2019 roku, jako wniesiona po upływie 6 miesięcy od daty wejścia w życie w/w uchwały Rady Miejskiej w Wilamowicach (1 stycznia 2014 roku), a więc z przekroczeniem terminu, o którym mowa w art. 53 § 3 p.p.s.a. winna zostać odrzucona.

## II.

Niezależnie od powyższego, Burmistrz Wilamowic podnosi, że zaskarżony przez Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku – Białej punkt 4.3 załącznika nr 1 do uchwały Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 dotyczący wysokości stawek opłat za przyłączenie do urządzeń wodociągowo – kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodno – kanalizacyjnego, wynikających z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług nie narusza, wskazywanych w skardze z dnia 1 marca 2019 roku przez Prokuratora Rejonowego w Bielsku – Białej przepisów prawa, tj. „art. 24 ust.1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 roku o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i

zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz. U. z 2010 r., nr 238, poz. 1578) oraz art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie terytorialnym (Dz. U. z 2001 roku, nr 142, poz. 1591) „Podkreślenia w tym miejscu wymaga, że uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 została przedłożona w dniu 29 listopada 2013 roku do oceny nadzorczej Wojewodzie Śląskiemu.

Wojewoda Śląski nie podjął żadnych czynności, o których mowa w art. 91 i nast. ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. z 2019 roku, poz. 506). W szczególności Wojewoda Śląski nie stwierdził nieważności uchwały Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 zarówno w części jak i w całości, ani też nie wskazał, że uchwała ta została wydana z naruszeniem prawa.

Będąca przedmiotem skargi Prokuratora Rejonowego Bielsko – Biała Północ w Bielsku- Białej opłata w kwocie 162,00 zł za przyłączenie do urządzeń wodociągowo – kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego, wynikających z kosztów przeprowadzenia prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę usług (punkt 4.3 załącznika do uchwały Rady Miejskiej z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13) nie ma charakteru daniny publicznej.

Opłata ta w całości w 2014 roku pokrywała rzeczywiste koszty ponoszone przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne związane z wykonywaniem opisanych wyżej czynności (przeprowadzanie prób technicznych przyłącza wybudowanego przez odbiorcę) i została ustalona przez przedsiębiorstwo wodno – kanalizacyjne w oparciu o przepisy Rozp. Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006 roku w sprawie określenia tariff, wzoru wniosku o zatwierdzenie tariff oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków (Dz. U. Nr 127, poz. 886), wydanego przez Ministra Budownictwa na podstawie upoważnienia ustawowego.

Ponadto, zaskarżona uchwała Rady Miejskiej w Wilamowicach z dnia 27 listopada 2013 roku, nr XXXIX/355/13 miała charakter okresowy. Uchwała ta utraciła moc z dniem 31 grudnia 2014 roku.

Z tych to wszystkich przytoczonych wyżej względów, Burmistrz Wilamowic wnosi jak w części wstępnej niniejszej odpowiedzi na skargę.